“ADOLAT”
MILLIY HUQUQIY AXBOROT MARKAZI
Guvohnoma № 636478
Litsenziya C-5669732

“HUQUQ va BURCH+” —
«ПРАВО и ДОЛГ+» —
"RIGHT and DUTY+"
Journal home page:
https://adolatmarkazi.uz/magazine/electron?id=341

2025-yil
5-son
dekabr
ISSN 3093-8546



Normativ-huquqiy hujjatlar loyihalarining tartibga solish ta’sirini baholash institutini shakllantirish va faoliyat ko‘rsatishning normativ-huquqiy va institutsional shart-sharoitlari

Bobur Muqumov,
Toshkent davlat texnika universiteti
Toshkent davlat texnika universiteti katta o‘qituvchisi
e-mail: Mukumovb@mail.ru

Аннотация. O‘zbekiston Respublikasida samarali davlat boshqaruvi mexanizmlarini mustahkamlash, me’yoriy qarorlar oqibatlarini baholashning zamonaviy vositalarini joriy etish, tadbirkorlik faoliyatini erkin va raqobatbardosh rivojlantirish uchun barqaror shart-sharoitlarni shakllantirish tobora muhim ahamiyat kasb etmoqda.

Калит сўзлар. Huquq, texnologiya, boshqaruv, tadbirkorlik, davlat, baholash, samarali, sharoit

Аннотация. В Республике Узбекистан всё большую значимость приобретает укрепление механизмов эффективного государственного регулирования, внедрение современных инструментов оценки последствий нормативных решений и формирование устойчивых условий для свободного и конкурентного развития предпринимательской деятельности

Ключевые слова. Право, технология, управление, предпринимательство, государство, оценка, эффективность, условия

Annotation. In the Republic of Uzbekistan, strengthening the mechanisms of effective state regulation, introducing modern tools for assessing the consequences of regulatory decisions, and forming sustainable conditions for the free and competitive development of entrepreneurial activity are becoming increasingly important.

Keywords. Law, technology, management, entrepreneurship, state, assessment, effectiveness, conditions

Формирование правовых основ института оценки регуляторного воздействия (ОРВ) в Республике Узбекистан

происходило постепенно и отражало эволюцию национальной правотворческой политики. Начало этому процессу было положено в 2006 году, когда в рамках деятельности Республиканского координационного совета по развитию малого и частного предпринимательства была инициирована системная проработка зарубежного опыта регуляторного анализа. Данное решение стало важнейшим импульсом для переосмысления подходов к нормотворчеству и создания предпосылок для внедрения современных инструментов оценки качества государственного регулирования.

Ключевой этап институционального оформления ОРВ связан с 2008 годом, когда Кабинет Министров Республики Узбекистан и Международная финансовая корпорация заключили Меморандум о сотрудничестве. Этот документ обозначил необходимость интеграции процедур оценки последствий нормативных правовых актов в деятельность государственных органов, включая стадии подготовки проектов НПА, их принятия, а также последующего мониторинга эффективности. При этом внедрение ОРВ должно было осуществляться на основе признанных международных стандартов и методологических подходов, применяемых в практике развитых государств.

Существенный вклад в нормативное закрепление ОРВ внесло постановление Кабинета Министров № 281 от 2008 года «О мерах по внедрению системы оценки актов законодательства». Указанное постановление впервые институционализировало специальную рабочую группу, которой было поручено внедрение системы оценки воздействия актов законодательства (СОВАЗ). Примечательно, что на данном этапе термин «СОВАЗ» использовался в качестве официального обозначения процедуры, позднее получившей закрепление в национальном законодательстве как «оценка регуляторного воздействия.

Несмотря на достигнутые результаты, внедрения ОРВ на рассматриваемом этапе не обеспечил полноценного соответствия требованиям рыночной экономики и международным стандартам. Даже при наличии утверждённого плана мероприятий сохранялись признаки избыточного регулирования, поскольку предпринимательская деятельность оставалась чрезмерно зарегламентированной, а механизмы бесконтактного взаимодействия государства и бизнеса использовались лишь частично.

С целью устранения этих недостатков и создания более прозрачной, предсказуемой и благоприятной деловой среды был принят Указ Президента Республики Узбекистан от 7 апреля 2014 года № УП-4609. Данный документ был направлен на совершенствование инвестиционного климата и предусматривал комплекс мер по радикальному сокращению и упрощению процедур лицензирования и выдачи

разрешительных документов.

Особое значение в Указе придавалось повышению открытости регулирования. Государственные органы обязаны были публиковать на своих официальных сайтах все нормативные акты и информацию, касающуюся их взаимодействия с предпринимателями. Одновременно устанавливалась гарантия, исключающая привлечение субъектов бизнеса к ответственности за нарушение неопубликованных актов.

Важной новеллой стало правило, согласно которому нормативные акты, вводящие новые обязанности или ужесточающие условия деятельности предпринимателей, могут вступать в силу только по истечении трёх месяцев после официального опубликования. Это обеспечило бизнесу необходимый переходный период и повысило стабильность регуляторной среды.

Постановлением Кабинета Министров от 2 декабря 2014 года № 328 было утверждено порядок проведения ОРВ через Единый портал интерактивных государственных услуг и закреплено двухуровневая модель оценки как ex ante — на стадии разработки проекта и ex post — для действующих нормативных актов.

Также документ определил такие случаи обязательного проведения ОРВ как введение новых ограничений, усложнение лицензирования, увеличение затрат предпринимателей, ужесточение требований к капиталу, затрагивание значительной части рынка, введение новых обязанностей, ответственности или налоговых льгот.

Необходимо отметить, что процедура ОРВ состоит из следующих шагов как подготовка проекта, его публикация на портале, общественное обсуждение и доработка с последующим повторным размещением и направлением на согласование. Такой порядок был закреплён к 2014 году, однако регулирование оставалось несистемным и фрагментарным, что порождало правовую неопределённость и административные барьеры.

Для устранения этих проблем в 2018 году был принят Указ Президента № 5505, утвердивший Концепцию совершенствования нормотворческой деятельности. Документ определил стратегические направления обновления правовой системы, включая систематизацию законодательства, повышение качества подготовки НПА, усиление связи с правоприменением и внедрение информационно-коммуникационных технологий.

Концепция совершенствования нормотворчества закрепила внедрение механизмов «умного регулирования», ключевым элементом которого является оценка регуляторного воздействия.

Следующим шагом стало постановление Кабинета Министров от 8 апреля 2019 г. № 284, утвердившее Единую электронную систему разработки согласования нормативных актов и установившее обязательное электронное представление всех проектов с 1 октября 2019 года, что обеспечило прозрачность и централизацию нормотворческого процесса.

Принятием Постановления Президента от 15 марта 2021 г. № ПП–5025 был введён единый порядок проведения оценки регуляторного воздействия для проектов и действующих нормативных актов. Документ закрепил, что ОРВ направлена на выявление возможных негативных последствий регулирования, избыточных требований, неоправданных затрат, ограничений и рисков для заинтересованных сторон. Процедура строится на анализе проблемы, целей и альтернативных вариантов решения, что позволяет предотвращать неэффективные нормы как на стадии разработки, так и в период их применения.

Первоначально общественное обсуждение было обязательным для всех проектов, однако впоследствии его распространили только на инициативы, имеющие значимое экономическое или социально-политическое влияние. Также был определён и перечень проектов по которым ОРВ не проводится. К таким исключениям относятся проекты связанным с чрезвычайными ситуациями, санитарными ограничениями, техническим приведением актов в соответствие, а также по инициативам, не затрагивающим бизнес, права граждан или экологию. В таких случаях разработчик обязан документально обосновать отказ от проведения оценки.

Координация процедуры возложена на Министерство юстиции. Разработчик подготавливает отчёт об ОРВ, размещает проект на сайте **regulation.gov.uz** для обсуждения, а затем направляет материалы в Единую электронную систему. Профильные ведомства проводят собственную оценку, в частности, Министерство экономики анализирует влияние на предпринимателей, антимонопольный орган — на конкуренцию, экологический комитет — на окружающую среду. На основании их заключений Министерство юстиции формирует итоговое заключение о целесообразности принятия проекта.

Следующим шагом стало принятие приказа Министра юстиции от 31 марта 2021 года № 3292, которым впервые была утверждена методика проведения ОРВ. Она установила правила анализа проблемы, целей, альтернатив, расчёта издержек и выгод, а также порядок публичного обсуждения.

Принятие методики обеспечило формирование единого методологического подхода к ОРВ. Значимое развитие института завершилось принятием новой редакции Закона «О

нормативно-правовых актах» (ЗРУ-682 от 20.04.2021 г.), который закрепил современные требования к качеству нормотворчества и дальнейшему применению процедур оценки регуляторного воздействия.

Как видно, институт ОРВ в Республике Узбекистан прошёл последовательную эволюцию от первоначального изучения международного опыта (2006–2007 гг.) и создания организационных основ — к формированию полноценной правовой базы. В 2008–2014 гг. произошло институциональное становление системы, связанное с упрощением регуляторных процедур, внедрением отсроченного вступления обременительных норм, публикацией проектов НПА и развитие ЕПИГУ, а также появлением подходов ex ante и ex post.

В 2018–2020 гг. развитие стало системным, была принята Концепция совершенствования нормотворчества, усилена обязательность ОРВ для актов, затрагивающих бизнес, внедрена единая электронная система разработки и согласования НПА. С 2021 года начался этап нормативного укрепления, были установлены цели и исключения ОРВ, определена координирующая роль Министерства юстиции, утверждена единая методика и закреплена обязательность ОРВ в Законе «О нормативно-правовых актах» .

Необходимо отметить, что в научной литературе прослеживаются различные модели периодизации института ОРВ. А.И. Рузиев выделяет три этапа — становление (2008–2018), нормативное закрепление (2018–2019) и совершенствование (с 2020 г.).

Сравнение международного опыта показывает схожую эволюцию. США, ЕС и Австралия развивали ОРВ от базовых экономических требований к комплексным цифровизированным моделям, опирающимся на анализ альтернатив, консультации и мониторинг. Эти примеры демонстрируют, что эффективная система ОРВ требует последовательности, технологической поддержки и прозрачности.

В целом, развитие ОРВ в Республике Узбекистан отражает поступательное укрепление нормативной базы, усиление требований к качеству регулирования, цифровизацию процедур и стремление к созданию рациональной, открытой и предсказуемой системы нормотворчества, ориентированной на интересы бизнеса и общества.