“ADOLAT”
MILLIY HUQUQIY AXBOROT MARKAZI
Guvohnoma № 636478
Litsenziya C-5669732

“HUQUQ va BURCH+” —
«ПРАВО и ДОЛГ+» —
"RIGHT and DUTY+"
Journal home page:
https://adolatmarkazi.uz/magazine/electron?id=346

2026-yil
1-son
yanvar
ISSN 3093-8546



Махалля как форма общественного самоуправления и субъект гражданских правоотношений

Дилором Караходжаева,
доктор юридических наук, профессор кафедры «Гражданское право»
Ташкентского государственного юридического университета
Юрист
e-mail: Karaxadjayeva1@mail.ru

Аннотация. Maqolada mahalla fuqarolar yig‘ini O‘zbekiston Respublikasida jamoat boshqaruvining muhim instituti sifatida hamda fuqarolik huquqiy munosabatlarning mustaqil subyekti sifatida tahlil qilinadi. Muallif mahallaning huquqiy tabiati, uningommaviy-huquqiy va xususiy-huquqiy elementlari o‘zaro uyg‘unligi masalalarini ochib beradi. Amaldagi qonunchilik normalari, xususan, O ‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi, Fuqarolik kodeksi hamda “Fuqarolarning o‘zini o ‘zi boshqarish organlari to ‘g‘risida”gi Qonun asosida mahallaning fuqarolik-huquqiy muomalada ishtirok etishi mkoniyatlari yoritiladi. Tadqiqotda mahallaning mol-mulk munosabatlarida, shartnomaviy aloqalarda va ijtimoiy ahamiyatga ega bitimlarda ishtirok etishining o‘ziga xos jihatlari ilmiy-nazariy jihatdan asoslab beriladi.

Калит сўзлар. mahalla, jamoat o‘zini o‘zi boshqaruvi, fuqarolik huquqi, fuqarolik-huquqiy munosabatlar, huquq subyekti, yuridik shaxs.

Аннотация. В статье рассматривается правовая природа махалли как традиционного института общественного самоуправления граждан в Республике Узбекистан, анализируются особенности ее правового статуса, функции и полномочия в условиях реформирования системы местного самоуправления. Особое внимание уделяется участию махалли в гражданских правоотношениях, ее правосубъектности, а также специфике реализации имущественных и неимущественных прав. Делается вывод о двойственной — публично-правовой и гражданско-правовой — природе махалли, что обусловливает необходимость дальнейшего совершенствования законодательства.

Ключевые слова. махалля, общественное самоуправление, гражданские правоотношения, правосубъектность, юридическое лицо.

Annotation. This article examines the mahalla as a key institution of public self-governance in the Republic of Uzbekistan and as an independent subject of civil law relations. The author analyzes the legal nature of the mahalla,

Guvohnoma № 636478 Litsenziya C-5669732 ISSN 3093-8546

focusing on the combination of public-law and private-law elements in its legal status. Based on the provisions of the Constitution of the Republic of Uzbekistan, the Civil Code, and the Law "On Citizens' Self-Government Bodies," the article reveals the legal grounds for the participation of the mahalla in civil circulation. Particular attention is paid to the specific features of the mahalla's involvement in property relations, contractual obligations, and socially significant civil transactions. The research substantiates the special legal position of the mahalla within the system of subjects of civil law.

Keywords. mahalla, public self-governance, civil law, civil legal relations, legal subject, legal entity.

В настоящее время развитие институтов гражданского общества является одним из приоритетных направлений государственной политики Республики Узбекистан. В этом контексте особое место занимает махалля — традиционный и одновременно современный институт общественного самоуправления, обладающий уникальной правовой и социальной природой. Махалля выступает связующим звеном между государством и населением, обеспечивая участие граждан в решении вопросов местного значения.

Исторически сложившаяся махалля выступает важным социальным, культурным и правовым институтом, обеспечивающим участие населения в решении вопросов местного значения. Современные реформы усилили роль махалли не только как социального института, но и как активного участника общественных и правовых процессов. Объявление 2026 года – Годом развития махалли и повышения благосостояния общества, актуализирует необходимость научного осмысления путей её дальнейшего развития и совершенствования.

В условиях углубления демократических преобразований и развития гражданского общества в Республике Узбекистан, институт махалли как уникальная форма общественного самоуправления граждан, представляет собой форму самоорганизации граждан по месту проживания, основанную на принципах добровольности, выборности, гласности и самоуправления. В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан махалля признаётся органом самоуправления граждан, не входящим в систему органов государственной власти, но взаимодействующим с ними в рамках закона.

Правовая природа махалли носит комплексный характер. С одной стороны, она является институтом публичного права, выполняющим социально значимые функции, с другой — выступает элементом гражданского общества, выражающим интересы населения на локальном уровне.

Конституция Республики Узбекистан закрепляет право граждан на участие в управлении делами общества и государства, в том числе через органы самоуправления. Так, статья 36 Обновленной Конституции предоставляет гражданам Республики Узбекистан право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей. Такое участие осуществляется посредством самоуправления, проведения референдумов и демократического

Guvohnoma № 636478 Litsenziya C-5669732 ISSN 3093-8546

формирования государственных органов, а также общественного контроля над деятельностью государственных органов. Нормы Основного закона создают правовую основу для деятельности махалли как самостоятельного субъекта общественных отношений.

Согласно статье 127 Конституции Республики Узбекистан, граждане осуществляют самоуправление через сходы граждан в махаллях, поселках и аулах. Махалля признается одной из форм реализации конституционного принципа народовластия и участия населения в управлении общественными делами.

Органы самоуправления граждан не входят в систему органов государственной власти и в соответствии с законом вправе самостоятельно решать вопросы местного значения исходя из интересов граждан, исторических особенностей развития, а также национальных ценностей, местных обычаев и традиций.

Государство создает необходимые условия для осуществления деятельности органов самоуправления граждан, оказывает им содействие в реализации полномочий, определенных законом.

Основные функции махалли как формы общественного самоуправления заключаются в том, что махалля выполняет широкий круг функций, отражающих её социальное и правовое назначение. К числу основных функций относятся участие в решении вопросов местного значения, социальная поддержка малообеспеченных слоёв населения, содействие обеспечению общественного порядка и профилактике правонарушений, сохранение национальных традиций и духовно-нравственных ценностей, участие в реализации государственных и региональных программ на местном уровне. Реализация указанных функций способствует формированию активной гражданской позиции населения и укреплению социальной стабильности.

Махалля занимает особое место в системе публичного управления, выступая посредником между гражданами и государственными органами. Она аккумулирует интересы населения, доводит их до органов власти и обеспечивает исполнение решений на местном уровне.

В условиях модернизации государственного управления возрастает значение махалли как института децентрализации, способного эффективно решать социальные и бытовые проблемы населения с учётом местной специфики.

Дальнейшее развитие конституционных положений осуществляется в специальном законодательстве, регулирующем порядок организации и деятельности органов самоуправления граждан. Законодательство определяет структуру махалли, порядок формирования её органов, компетенцию и основные направления деятельности.

Следовательно, махалля как форма общественного самоуправления представляет собой уникальный институт, сочетающий исторические традиции и современные правовые механизмы. Её деятельность направлена на реализацию принципов народовластия, развитие гражданского общества и повышение эффективности публичного управления.

Дальнейшее совершенствование правового статуса махалли, расширение её полномочий и укрепление материально-финансовой

Guvohnoma № 636478 Litsenziya C-5669732 ISSN 3093-8546

базы являются важными условиями успешной реализации реформ и устойчивого социального развития Республики Узбекистан.

Вместе с тем, в научной литературе до настоящего времени остается дискуссионным вопрос о правовой природе махалли и ее месте в системе субъектов гражданского права. Это обусловливает актуальность исследования правового статуса махалли как субъекта гражданских правоотношений.

Органы самоуправления граждан пользуются правами юридического лица, имеют печать со своим наименованием, а также подлежат учету в , установленном Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Правовые основы деятельности махалли закреплены в Законе Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан». В соответствии с данным законом махалля осуществляет деятельность на принципах самостоятельности, гласности, учета мнения населения и социальной справедливости. Основными направлениями деятельности махалли являются содействие социальной поддержке населения, укрепление общественного порядка, участие в реализации государственных программ и защита прав и законных интересов граждан.

Одной из ключевых проблем правового регулирования является определение правосубъектности махалли. Законодательство Республики Узбекистан признает органы самоуправления граждан юридическими лицами, что предполагает наличие у махалли гражданской правоспособности и дееспособности.

Махалля вправе иметь имущество на праве собственности или оперативного управления, открывать банковские счета, заключать гражданско-правовые договоры, выступать истцом и ответчиком в суде. При этом ее правосубъектность носит специальный характер и ограничена целями и задачами, определенными законом.

Согласно статье 26 Закона Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан» собственностью махалли являются созданные, приобретенные ими или переданные им в установленном законом порядке объекты общественного, социально-бытового и иного назначения, а также транспортные средства, хозяйственный инвентарь и другое движимое и недвижимое имущество.

Собственность органов самоуправления граждан неприкосновенна и охраняется законом. Органы самоуправления граждан вправе передавать объекты своей собственности во временное или постоянное пользование юридическим и физическим лицам, сдавать в аренду, отчуждать в установленном порядке, а также совершать с этими объектами иные сделки в соответствии с законодательством.

Следует отметить, что махалля не относится ни к коммерческим, ни к классическим некоммерческим организациям, что позволяет рассматривать ее как особый субъект гражданского права с публично-правовыми элементами.

Участие махалли в гражданских правоотношениях проявляется прежде всего в имущественной сфере. Она может выступать стороной договоров аренды, подряда, безвозмездного пользования, а также участвовать в отношениях, связанных с управлением и использованием имущества.

Guvohnoma № 636478 Litsenziya C-5669732 ISSN 3093-8546

Кроме того, махалля может быть субъектом неимущественных гражданских правоотношений, связанных с защитой деловой репутации, чести и достоинства, а также с осуществлением представительских функций в интересах членов сообщества.

При этом участие махалли в гражданском обороте должно соответствовать ее публичным функциям и не противоречить принципам общественного самоуправления.

Органы самоуправления граждан пользуются льготами и преференциями при оплате коммунальных услуг, налогов и других обязательных платежей в порядке, установленном законодательством.

Финансовая основа деятельности органов самоуправления граждан складывается из собственных средств, средств местных бюджетов, благотворительных пожертвований юридических и физических лиц, а также иных средств, предусмотренных законодательством.

Органы самоуправления граждан самостоятельно распоряжаются финансовыми средствами на банковском счету в порядке, установленном законодательством. Финансовые средства органов самоуправления граждан изъятию не подлежат. Кенгаш схода граждан ежеквартально отчитывается перед сходом граждан об использовании финансовых средств. Органы самоуправления граждан ведут учет своей деятельности и представляют отчетность в органы государственной статистики и налоговой службы в порядке, установленном законодательством.

Несмотря на значительные реформы, действующее законодательство нуждается в дальнейшем совершенствовании. В частности, требуется более четкое разграничение публично-правовых и гражданско-правовых функций махалли, а также уточнение объема ее гражданской правоспособности.

Представляется целесообразным закрепить в гражданском законодательстве нормы, прямо регулирующие участие органов самоуправления граждан в имущественных и обязательственных отношениях, что позволит устранить правовую неопределенность и повысить эффективность их деятельности.

Анализ действующего законодательства показывает, что нормы, регулирующие гражданско-правовой статус махалли, носят фрагментарный характер. Отсутствие чёткого определения объёма её гражданской правосубъектности порождает практические сложности при заключении договоров и защите прав махалли в суде.

В целях совершенствования правового регулирования представляется целесообразным: законодательно уточнить гражданско-правовой статус махалли; определить перечень допустимых гражданско-правовых сделок; закрепить гарантии имущественной самостоятельности махалли.

В своем Послании Олий Мажлису и народу страны, Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев отметил, что: «важнейшие приоритетные направления, которые предстоит реализовать в 2026 году, будут направлены на привнесение в махаллю образа Нового Узбекистана и что первым приоритетом станет дальнейшее улучшение инфраструктуры махалли, обеспечение санитарного состояния улиц, повышение уровня правосознания населения. Благополучие страны

Guvohnoma № 636478 Litsenziya C-5669732 ISSN 3093-8546

начинается, прежде всего, с махалли, так как именно по состоянию дорог, обеспечению водой, электричеством и транспортом, условиям в детских садах, школах и семейных поликлиниках в махалле люди оценивают наши реформы».

Одним из ключевых направлений совершенствования махалли является создание образцовой махалли как модели благоустроенного и социально ответственного сообщества. В данной модели особое значение придаётся санитарному состоянию улиц, дворов и общественных территорий. Важную роль в решении данной проблемы играет семейное воспитание. Именно в семье закладываются основы уважения к труду работников коммунальных служб, труду граждан, содержащих придомовые территории в санитарных условиях, и формируется привычка соблюдения чистоты. В каждой семье родители должны с раннего возраста прививать детям уважение к труду людей, которые ежедневно подметают улицы, убирают дворы и поддерживают порядок. Формирование культуры чистоты начинается именно в семье и продолжается в махалле, школе и обществе в целом.

Отдельного внимания требует проблема загрязнения арыков и оросительных каналов, проходящих через территории махаллей. Изначально предназначенные для орошения и санитарного благоустройства, они нередко превращаются в места скопления мусора. Их содержание в надлежащем санитарном состоянии является обязанностью как соответствующих служб, так и жителей, что вытекает из требований законодательства об охране окружающей среды и благоустройстве. Следовательно, воспитательная функция махалли должна быть направлена на взаимодействие с семьями и образовательными учреждениями.

Важным элементом устойчивого развития махалли является повышение правосознания несовершеннолетних, что корреспондирует с положениями законодательства о профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и роли органов самоуправления граждан в данной сфере. Принимая во внимание, что в результате исполнения постановления Президента Республики Узбекистан от 3 января 2025 года № ПП–1 «О мерах по созданию безопасной среды и дальнейшему повышению эффективности системы раннего предупреждения правонарушений в махаллях республики в 2025 году» достигнуто снижение уровня преступности в махаллях почти в 1,5 раза, а также в целях внедрения целостной системы работы в данном направлении и определения задач ответственных руководителей принято постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по внедрению целостной системы адресной работы в направлении создания безопасной среды в махаллях республики» от 5 января 2026 года.

Согласно данного постановления основными целями определены:
резкое снижение уровня преступности путем эффективного внедрения системы адресных профилактических мер по надежному обеспечению безопасной среды в махаллях с определением приоритетной задачи – повышение эффективности социальной профилактики;
определение новых механизмов работы по раннему предупреждению

Guvohnoma № 636478 Litsenziya C-5669732 ISSN 3093-8546

преступлений, совершаемых в рамках семейно-бытовых отношений, а также преступлений, совершаемых женщинами и молодежью, путем анализа их истинных факторов на основе научных подходов; создание системы оперативного реагирования на обращения по любым незаконным фактам, достижение довольства населения путем эффективного налаживания деятельности в этом направлении непосредственно на местах; определение в разрезе махаллей ежеквартальных адресных мер по работе с факторами, негативно влияющими на криминогенную ситуацию в каждой махалле, а также закрепление за руководителями, непосредственно ответственными за их исполнение на уровне «махалля – район – область», и возложение на них конкретной ответственности;

Помимо этого предусматривается повышение ответственности местных хокимиятов за каждое преступление, которое может быть предотвращено путем решения социально-бытовых проблем населения на территории махалли, налаживание системы строгого спроса за эффективность мероприятий, осуществляемых субъектами социальной профилактики;

определение эффективных организационно-правовых мер путем проведения целевых научно-практических изучений преступлений, совершаемых в рамках семейно-бытовых отношений, а также женщинами и молодежью, с выездом на места по принципу «научное заключение – рекомендация – результат»; широкое внедрение в деятельность по направлению раннего предупреждения правонарушений в общественных местах махаллей современных информационно-коммуникационных технологий и технологий искусственного интеллекта, системы электронного контроля за эффективностью мер, принимаемых ведомствами и учреждениями, ответственными за социальную профилактику.

Следовательно, в целях достижения устойчивых результатов необходимо усилить ответственность лиц, нарушающих правила содержания махалли, включая административные меры воздействия, а также расширить практику общественного контроля с участием активистов махалли.

Одним из приоритетных направлений деятельности махалли является своевременное выявление и всесторонняя поддержка малоимущих и социально уязвимых слоёв населения, формирование адресной системы социальной помощи, основанной на принципах справедливости, прозрачности и индивидуального подхода.

Важным направлением деятельности махалли является поддержка женщин, включая защиту их прав и законных интересов, содействие повышению социального статуса, профилактику семейно-бытового насилия, а также создание условий для реализации их экономического и творческого потенциала. Особое внимание уделяется женщинам, оказавшимся в сложных социальных условиях, включая одиноких матерей, женщин с инвалидностью и женщин, воспитывающих несовершеннолетних детей.

Неотъемлемой составляющей социальной функции махалли выступает содействие занятости населения, прежде всего безработных граждан, молодёжи и женщин. В этом направлении махалля играет координирующую роль, способствуя профессиональной ориентации, организации обучения и переподготовки, развитию семейного предпринимательства и самозанятости, а также привлечению населения к программам устойчивой занятости.

В совокупности указанные меры направлены на укрепление социальной стабильности, повышение качества жизни населения, формирование благоприятной морально-психологической среды и развитие махалли как эффективного института гражданского общества.

Таким образом, совершенствование махалли должно носить комплексный характер и включать в себя воспитательные, организационные и правовые меры, а также усиление ответственности за нарушения правил содержания махалли. Реализация данных подходов позволит сформировать устойчивую модель образцовой махалли, соответствующую современным требованиям развития общества. Совершенствование махалли в 2026 году должно основываться на сочетании воспитательных мер, общественного участия, личной ответственности граждан и действенного правоприменения, что позволит сформировать по-настоящему чистую, безопасную и образцовую среду проживания.

Реализация указанных мер будет способствовать повышению эффективности деятельности органов общественного самоуправления и укреплению институтов гражданского общества.

Следовательно, махалля в Республике Узбекистан представляет собой уникальный институт, сочетающий в себе черты общественного самоуправления и субъекта гражданских правоотношений. Ее правовая природа носит комплексный характер, объединяя элементы публичного и частного права. Признание махалли субъектом гражданского права способствует расширению ее возможностей в решении социально-экономических задач и укреплению гражданского общества. Вместе с тем, дальнейшее развитие института махалли требует системного совершенствования нормативно-правовой базы с учетом современных реалий.

Научное осмысление и дальнейшее развитие правового статуса махалли имеют важное значение для формирования устойчивой системы взаимодействия государства и гражданского общества, а также для обеспечения баланса публичных и частных интересов.

Список использованной литературы:

1. Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису и народу Узбекистана от 26 декабря 2025 года. .

2. Конституция Республики Узбекистан (новая редакция). Национальная база данных законодательства, 01.05.2023 г., № 03/23/837/0241.

3. Гражданский кодекс Республики Узбекистан. Национальная база данных законодательства, 25.10.2023 г., № 03/23/871/0797.

4. Закон Республики Узбекистан» Об органах самоуправления граждан» (новая редакция), от 22 апреля 2013 г., № ЗРУ-350.

5. Закон Республики Узбекистан «О собственности в Республике Узбекистан». Национальная база данных законодательства, 25.10.2023 г., № 03/23/871/0797.

6. Закон Республики Узбекистан «О защите частной собственности и гарантиях прав собственников». Национальная база данных законодательства, 30.06.2022 г., № 03/22/782/0576.

7. Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по внедрению целостной системы адресной работы в направлении создания безопасной среды в махаллях республики» от 5 января 2026 года.

8. Гражданское право. Общая часть. Учебник. Под ред. Х.Р.Рахманкулова. – Т.: ТГЮИ, 2010. – 899 с.

9. Комментарий к Гражданскому кодексу Республики Узбекистан (часть вторая). Профессиональные комментарии. Т. 1. – Т.: Министерство юстиции Республики Узбекистан, Vektor-Press, 2010. – 768 с.