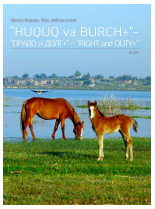
“ADOLAT”
MILLIY HUQUQIY AXBOROT MARKAZI
Guvohnoma № 636478
Litsenziya C-5669732

“HUQUQ va BURCH+” —
«ПРАВО и ДОЛГ+» —
"RIGHT and DUTY+"
Journal home page:
https://adolatmarkazi.uz/magazine/electron?id=346

2026-yil
1-son
yanvar
ISSN 3093-8546



Сравнительный анализ выдачи охранного ордера женщинам, пострадавшим от семейного насилия, в странах СНГ

Муслима Жураева,
Ташкентского государственного юридического университета
Базовый докторант
e-mail: muslimajurayeva110899@gmail.com

Аннотация. Maqolada Mustaqil Davlatlar Hamdo‘stligi mamlakatlarida oilaviy zo‘ravonlik qurbonlariga nisbatan muhofaza orderlarini berishning huquqiy tartibga solinishi va amaliyoti xususiyatlari tahlil qilinadi. Tadqiqotning dolzarbligi oilaviy-maishiy zo‘ravonlikka duchor bo‘layotgan ayollarni samarali himoya qilish zarurati, shuningdek, takroriy huquqbuzarliklarning oldini olishga qodir bo‘lgan tezkor huquqiy mexanizmlarga bo‘lgan ehtiyoj bilan izohlanadi. Muhofaza orderi jabrlanganlarning xavfsizligini ta’minlashga qaratilgan profilaktik va cheklovchi chora sifatida ko‘rib chiqiladi.Shuningdek, tadqiqot doirasida O‘zbekiston, Qirg‘iziston, Qozog‘iston va Rossiya Federatsiyasi qonunchiligi hamda huquqni qo‘llash amaliyotining qiyosiy tahlili o‘tkazildi.

Калит сўзлар. oilaviy zo‘ravonlik, muhofaza orderi, himoya buyrug‘i, oilaviy zo‘ravonlik qurbonlari, ayollar huquqlari, huquqiy himoya mexanizmlari, qiyosiy tahlil, MDH mamlakatlarida zo‘ravonlikning oldini olish, huquqni qo‘llash amaliyoti

Аннотация. В статье рассматриваются особенности правового регулированияи практики выдачи охранных ордеров жертвам домашнего насилия в странах Содружества Независимых Государств. Актуальность исследования обусловлена необходимостью эффективной защиты женщин, подвергающихся семейно-бытовому насилию, а также потребностьюв оперативных правовых механизмах, способных предотвратить повторные акты противоправного поведения. Охранный ордер анализируется как мера превентивного и ограничительного характера, направленная на обеспечение безопасности пострадавших.К тому же, врамках исследования проведён сравнительный анализ законодательства и правоприменительной практики Узбекистана, Кыргызстана, Казахстана, Российской Федерации.

Ключевые слова. домашнее насилие, охранный ордер, защитный приказ, жертвы семейного насилия, права женщин, правовые механизмы защиты, сравнительный анализ стран СНГ, профилактика насилия, правоприменительная практика

Guvohnoma № 636478 Litsenziya C-5669732 ISSN 3093-8546

Annotation. The article examines the legal regulation and practical application of protection orders issued to victims of domestic violence in the countries of the Commonwealth of Independent States (CIS). The relevance of the study isобусловленathe need to ensure effective protection of women subjected to domestic violence, as well as the demand for prompt legal mechanisms capable of preventing repeated acts of unlawful behavior. Protection orders are analyzed as preventive and restrictive measures aimed at ensuring the safety of victims. In addition, the study provides a comparative analysis of legislation and law enforcement practices in Uzbekistan, the Kyrgyz Republic, the Republic of Kazakhstan, the Russian Federation.

Keywords. domestic violence, protection order, restraining order, victims of domestic violence, women's rights, legal protection mechanisms, comparative analysis, violence prevention in CIS countries, law enforcement practice

Домашнее насилие и насилие в отношении женщин – это одни из острых проблем, которые встречаются во всём мире и которые ежегодно затрагивают множество людей, приводя к нарушениям прав человека в отношении уязвимых групп населения, таких как женщины, дети и пожилые люди, и требующие срочного решения. Учитывая важность концепции семьи, предпринимаются национальные и международные усилия по защите жертв насилия, предотвращению насилия и смягчению его последствий. Насилие, будь то внутри семьи и между ее членами, или за ее пределами и среди тех, кто не считается членами семьи, – это явление, с которым необходимо бороться. Это явление, угрожающее общественному порядку, в последние годы начало приобретать опасные масштабы, особенно для тех, кто нуждается в защите. И в ответ на это государства внедряют различные правовые механизмы защиты жертв. Одним из таких распространённых и действующих механизмов защиты жертв домашнего насилия является институт выдачи охранного (защитного) ордера. Как и зарубежных государствах, в странах СНГ данный институт также развивается по-разному: от формальных механизмов до практически реализуемых мер. Целью данной статьи выступает провести сравнительный анализ выдачи охранных ордеров в странах СНГ, их правовое содержание, практическая реализация и эффективность.

Жертвой домашнего насилия может стать любой человек. Как утверждают некоторые исследователи, жертвы домашнего насилия, отчаянно нуждаются в защите, чтобы держаться подальше от виновников, и одним из способов защиты является механизм охранных (защитных) ордеров [2.2., С. 1604-1622]

Институт выдачи охранного ордера (защитного) ордер, введенный в национальное законодательство в соответствии с международным опытом, представляет собой средство, направленное на гарантирование безопасности жертв бытового, сексуального насилия и навязчивого преследования, со стороны виновного. Эта мера, предусматривает выдачу краткосрочного или долгосрочного охранного ордера пострадавшему. Основной целью выдачи охранного ордера является предотвращение

Guvohnoma № 636478 Litsenziya C-5669732 ISSN 3093-8546

домашнего насилия, защита физической и психологической неприкосновенности жертв, подвергающихся насилию или находящихся под угрозой насилия, особенно их права на жизнь, обеспечение их будущего благополучия и предоставление им защиты от всех видов насилия и угнетения в кратчайшие сроки. Кроме того, не следует упускать из виду сдерживающий аспект этих правил. Хотя ордер обеспечивает защиту жертвы насилия, оно также служит для минимизации риска будущего домашнего насилия и предотвращения его благодаря своему сдерживающему эффекту. То есть **охранный ордер** – юридически запрещает лицу, совершающему насилие, контактировать с жертвой, угрожать или приближаться тем или иным способом.

Охранный ордер – это юридический документ, предоставляемый жертве семейного насилия, ограничивающий контакт агрессора с жертвой и содержащий дополнительные ограничения (запрет общения, запрет совместного проживания, ограничения на владение оружием и т. д.). Это косвенная форма защиты пострадавших, направленная на профилактику дальнейшего насилия [2.3].

Н.Собирова считает, что охранный ордер является документом, обеспечивающим некую область защиты для того лица, который стал жертвой насилия. Сегодня охранный ордер является стандартной практикой во многих странах мира, позволяя жертвам домашнего насилия обрести чувство безопасности и защиты от своих нарушителей [3.4].

В научной литературе отмечается, что защитные ордера хоть и не устраняют насилие полностью, однако способствуют его снижению и повышению субъективного чувства безопасности жертв. Так, Logan и Walker (2009) указывают, что «две из пяти женщин не подвергались насилию после выдачи защитного ордера; однако три из пяти женщин продолжали сталкиваться с насильственными действиями. Несмотря на это, большинство женщин оценивали защитный ордер как эффективный и сообщали о повышении чувства личной безопасности» [2.1]. То есть можно сделать такой вывод, что ордер представляет собой временную ограничительную меру, применяемую к лицу, совершившему или потенциально способному совершить насилие в семье. Его правовая природа носит превентивный характер и сочетает в себе элементы административного, семейного и правозащитного права.

В отличие от уголовно-правовых санкций, охранный ордер:

применяется без длительной судебной процедуры;

ориентирован на немедленное обеспечение безопасности жертвы;

не требует доказательства вины в уголовно-процессуальном смысле.

Таким образом, данный инструмент особенно важен для женщин, находящихся в ситуации немедленной угрозы.

Далее рассмотрим правовые механизмы выдачи охранных ордеров жертвам домашнего насилия в странах СНГ. Актуальность исследования обусловлена отсутствием единых подходов к выдаче охранных ордеров в странах СНГ и различной степенью их эффективности в обеспечении реальной защиты женщин.

В Республике Казахстан выдача охранных ордеров ранее регулировался Законом «О профилактике бытового насилия» от 4 декабря

2009 года. Однако, с реформированием законодательства данный закон, который включал в себя механизм выдачи охранного ордера, утратил силу на основании изменений, внесённых Законом Республикой Казахстан от 30.12.2025 № 245-VIII. С 2026 г. правовое регулирование переходят к новому закону «О профилактике правонарушений» и другим обновлённым актам. Если ранее лицо, совершившее домашнее насилие нарушало ограничения охранного ордера привлекался лишь к административной ответственности, согласно новому закону, ужесточается наказание за все формы насилия и криминализируется побои и вред здоровью. Нормы о выдаче определённых предписаний и ограничительных требований включены в процедуру полиции и уголовно-правовые нормы, которые обеспечивают:

моментальное ограничение контакта между агрессором и жертвой;

принудительные требования о не-приближении и отсутствии общения;

учёт и контроль нарушителей со стороны полиции [1.2].

То есть формально защитный ордер интегрировался в комплекс норм уголовного, административного и процессуального законодательства, а не действует как самостоятельный документ под старым названием.

Охранный ордер перестаёт выступать как изолированный правовой акт и трансформируется в совокупность обязательных ограничительных мер, применяемых в рамках реагирования правоохранительных органов на факты насилия. Ключевую роль в механизме защиты по-прежнему играют органы внутренних дел, наделённые полномочиями по немедленному принятию мер безопасности в отношении пострадавшего лица без необходимости предварительного судебного решения.

До реформирования в законодательстве Республики Казахстан существовало понятие защитного предписания, который выдавался на тридцатидневный срок, как один из видов мер индивидуальной профилактики бытового насилия. Так или иначе Закон Республики Казахстан предусматривал механизм выдачи защитного ордера как оперативной меры прекращения контактов между агрессором и жертвой бытового насилия. Он обеспечивал временную правовую защиту потерпевшей стороны (в том числе женщин) без необходимости длительного судебного разбирательства.

В нынешней редакции нового Закона понятие института и термина охранного ордера отсутствует и не выдаётся как юридический документ. Защита жертв насилия реализуется через иные правовые механизмы, а именно:

меры полицейского реагирования;

процессуальные ограничения в рамках уголовного и административного производства;

запреты и обязательства, налагаемые на правонарушителя, в рамках дел о насилии.

В соответствии с новым законом обязанность по сбору доказательств в делах о домашнем насилии возлагается на органы внутренних дел – тогда как раньше она была возложена исключительно на самих переживших насилие.

Кроме того, по новому закону полиция должна будет регистрировать и расследовать все случаи домашнего насилия даже в отсутствие заявления потерпевшего, в том числе реагировать на сообщения о домашнем насилии в СМИ или в социальных сетях [3.3]. Однако, в Уголовном кодексе Республики Казахстан домашнее насилие рассматривается вместе с другими насильственными преступлениями, а не имеет самостоятельного состава преступления.

Основным содержанием охранного ордера в обновлённой модели являются ограничения, направленные на предотвращение повторного насилия, включая запрет на приближение к жертве, установление запрета на контакты и иные действия, создающие угрозу безопасности. Такие охранные меры рассматриваются не только как способ защиты жертвы, но и как элемент системы государственного принуждения, обеспечивающий неотвратимость ответственности.

Основным законом, предусматривающим механизм выдачи охранного ордера как основной меры социальной и юридической защиты пострадавших от бытового насилия в Республике Кыргызстан, является Закон «Об охране и защите от семейного насилия». В отличие от предыдущего законодательства в законодательстве Республике Кыргызстан существует два вида охранного ордера: это временный ордер, который выдаётся органами внутренних дел, а также судебный защитный ордер, выдаваемый судами. Далее рассмотрим правовой порядок и основания выдачи каждого вида охранных ордеров.

Согласно статьям 26 и 27 Закона основанием выдачи временного охранного ордера является сообщение любого лица о факте совершения семейного насилия в орган внутренних дел. Временный ордер выдаётся органами внутренних дел, без участия судебных органов сроком на тридцать дней отдельно в отношении каждого лица, пострадавшего от семейного насилия [3.3]. Временный охранный ордер содержит в себе такие условия как:

1) запрет на любой контакт с жертвой семейного насилия, а также с ребенком/детьми лица, совершившего семейное насилие, или ребенком/детьми лица, пострадавшего от семейного насилия;

2) запрет находиться в месте совместного проживания (пребывания) с лицом, пострадавшим от семейного насилия;

3) запрет на розыск и преследование пострадавшего, если виновному неизвестно его местонахождение,

4) запрет на хранение и (или) использование огнестрельного, пневматического и газового оружия, а при его наличии - временное изъятие уполномоченными органами;

5) обязанность лица, совершившего семейное насилие, пройти коррекционную программу по изменению насильственного поведения в соответствии с типовой коррекционной программой, утверждаемой Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

Для выдачи временного ордера достаточно информации о факте насилия, не требуется длительного судебного разбирательства, что позволяет быстро реагировать на факт противоправного действия и ускорить защиту жертвы насилия.

Следственно невыполнение условий временного охранного ордера виновным влечет за собой соответствующую ответственность. Так как выдача охранного ордера по своему характеру не влечёт ту или иную уголовную санкцию, законом уточняется, что при наличии состава преступления в действиях лица, совершившего домашнее насилия, охранный ордер не освобождает лицо от уголовной ответственности.

Еще одной отличительной чертой в законодательстве Республики Кыргызстан можно отметить, наличие норм предусматривающих контроль за исполнением условий временного охранного ордера с использованием технических средств, решение о котором принимается уполномоченным органом внутренних дел - дистанционный контроль и отслеживание местонахождения лица, в отношении которого выдан временный охранный ордер, с применением электронных и иных технических средств в целях обеспечения соблюдения им установленных в отношении него запретов и ограничений[1.3].

Как ранее было упомянуто, в Законе предусмотрено также право лица, пострадавшего от домашнего насилия обратиться в суд. По требованиям, настоящего Закона, исковое заявление может быть подано в течение шести месяцев с момента выдачи временного охранного ордера или с момента вступления в законную силу судебного акта по факту семейного насилия в отношении лица, его совершившего. Судебный ордер может вводить более долгосрочные меры защиты, при котором потерпевший имеет право обратиться в суд с одним или несколькими требованиями к лицу, совершившему семейное насилие:

1) временно выселить из места совместного проживания;

2) ограничить родительские права;

3) иные требования, предусмотренные гражданским и семейным законодательством [Там же]. Обычно применяется при наличии уголовных или иных серьёзных доказательств угрозы безопасности пострадавшего. Исходя из вышесказанного можно прийти к такому выводу, что в законодательстве Республики Кыргызстан институт охранного ордера рассматривается как один из важных и необходимых мер защиты жертв, подвергшихся домашнему насилию, предотвращения повторных случаев актов насилия и имеет четко регламентированный механизм его выдачи.

Законодательной базой регулирования вопросов о выдаче охранного ордера пострадавшим от домашнего насилия в Республике Узбекистан является Закон «О защите женщин от притеснения и насилия». В статье 3 данного Закона закреплено само правовое понятие охранного ордера, где отмечается, что охранный ордер — документ, предоставляющий государственную защиту жертве притеснения и насилия, влекущий применение определенных настоящим Законом мер воздействия к лицу или группе лиц, притесняющих женщин или совершивших в отношении них насилие[1.1]. Согласно статье 21 настоящего Закона, выдача охранного ордера является одним из видов индивидуальных мер предупреждения притеснения и насилия в отношении женщин. По заявлению потерпевшего органы внутренних дел обязаны выдать охранный ордер в течении 24 часов с момента установления факта притеснения и насилия или угрозы их совершения.

Стоить обратить внимание на статью 23 действующего Закона, где говорится если жертва насилия и лицо, его совершившее либо склонное к их совершению, работают или учатся в одном месте, компетентный орган после выдачи охранного ордера в течение одного рабочего дня направляет представление по месту работы или учебы потерпевшего, а если лицо, совершившее притеснение и (или) насилие либо склонное к их совершению, является руководителем организации, — вышестоящему органу о запрещении прямого контакта между потерпевшим и лицом, совершившим притеснение и (или) насилие либо склонным к их совершению[Там же].

После получения представления руководитель организации, в которой жертва притеснения и насилия работает или получает образование, в течение трех рабочих дней предпринимает действия, направленные на устранение прямого контакта между жертвой и виновным лицом.

Как было указано выше, в Республике Узбекистан охранный ордер выдаётся сроком **до тридцати дней**, однако в Законе предусмотрено право жертвы насилия обращения с заявлением в суд по уголовным делам о продлении срока ордера на один год.

Соответственно охранный ордер содержит ряд требований и запретов лицу, совершившему насилие, к которым относятся:

запрет совершать притеснение и насилие;

2. запрет на контакт виновного с жертвой насилия (допускается опосредованный контакт между жертвой притеснения и насилия и лицом, притесняющим и совершившим насилие, на рабочих местах и в образовательных учреждениях);

3. запрет на нахождение наедине в одном помещении жертвы и лица, совершившего насилие;

4. возложение на виновное лицо обязанности возмещения расходов на лечение, консультации, размещение жертвы в специальный центр по оказанию помощи жертвам притеснения и насилия, причиненного материального ущерба, а также компенсации морального вреда;

5. ограничение лица, совершившего насилие, в праве на хранение и ношение или запрет на хранение и ношение оружия (за исключением служебного оружия) в период действия охранного ордера или в период, определенный указанным ордером, а также запрет на право получения разрешения на приобретение оружия.

При решении вопроса о продлении срока действия охранного ордера суд вправе применить, следующие ограничения:

запрет на посещение определенных мест виновному лицу;

возложение на лицо, совершившее насилие, одного или нескольких таких обязательств, как амбулаторное или стационарное лечение наркологического заболевания;

временное ограничение лица, притесняющего и совершившего насилие, в праве на использование жилой площади или ее части, где проживает жертва, на приближение к месту работы жертвы или другим местам ее расположения.

Если в ходе рассмотрения вопроса о выдаче и продлении срока действия охранного ордера выявляются признаки преступления,

одновременно с рассмотрением вопроса о выдаче и продлении срока действия охранного ордера материалы дела направляются соответствующему правоохранительному органу для решения вопроса о привлечении к уголовной ответственности.

В целях упрощения и оперативного реагирования с 2024 года в нашем государстве предусмотрена возможность подать онлайн заявление на получение охранного ордера через ЕПИГУ, которое рассматривается в течение 24 часов. Кроме того, инспектор по профилактике имеет право непосредственно инициировать выдачу ордера при повторном выявлении случаев насилия даже если отсутствует заявления жертвы.

В законодательстве Республики Узбекистан охранный ордер является одним из эффективных инструментов защиты женщин, пострадавших от домашнего насилия, где чётко и детально рассмотрен порядок выдачи, сроки и механизмы исполнения.

Если рассмотреть законодательство РФ, то стоит уделить внимание тому, что в действующей правовой системе охранный ордер как самостоятельный правовой институт отсутствует. Ни уголовное, ни административное, ни гражданское законодательство не содержат нормы, которые прямо предусматривают возможность получение защитного ордера жертве домашнего насилия.

Уголовный кодекс РФ предусматривает ответственность за причинение вреда здоровью, угрозу убийством, истязание и иные насильственные деяния. Однако применение уголовно-правовых норм возможно лишь при наличии состава преступления и доказательной базы.

Даже при возбуждении уголовного дела немедленный запрет контакта между агрессором и жертвой законом не гарантирован, за исключением редких случаев применения меры пресечения в виде запрета определённых действий, что требует судебного решения и не носит массового характера.

Административное законодательство предусматривает ответственность за побои и иные правонарушения, не повлёкшие вреда здоровью. Однако административное наказание (штраф, арест) не сопровождается длительными мерами защиты жертвы после его исполнения. Если обратиться к статистическим данным, то можно увидеть, что:

более 50% опрошенных женщин, что сталкивались как минимум с одной формой экономического насилия в семье: начиная от постоянной надобности отчитываться перед мужем обо всех расходах и заканчивая угрозами со стороны супруга выгнать жену из дома и лишить денег;

56% заявлений в полицию о домашнем насилии – остальные «теряются» на разных этапах;

более 96% пострадавших помощью, оказанной им при обращении в полицию[3.1].

Из вышесказанного можно сделать краткий вывод, что российская модель охраны жертв домашнего насилия не соответствует международным стандартам прав человека, а также отсутствие норм в законодательстве, закрепляющих само понятие охранного ордера и

процедур его выдачи, значительно снижает уровень защищённости жертв домашнего насилия.

Резюмируя все вышеизложенное, можно прийти к такому выводу, что несмотря на то, что, страны СНГ входят в одну правовую семью и имеют общую правовую систему, в каждой стране подход к охранному ордеру, как одной из превентивных мер значительно отличается друг от друга.

Справедливым будет отметить, что в законодательстве Республики Кыргызстан и Узбекистан более четко описаны нормы, предусматривающие понятие охранного ордера, условия и механизмы его выдачи, установлены упрощённые процедуры его выдачи, чётко определены уполномоченные органы, сроки действия и перечень ограничений, возлагаемых на лицо, совершившее насилие. Это свидетельствует о приоритете оперативного вмешательства государства с целью предотвращения повторных актов насилия.

В Республике Казахстан, несмотря на наличие нормативной базы, направленной на профилактику домашнего насилия, охранный ордер не получил самостоятельного и чётко разработанного правового оформления. Защитные меры реализуются в рамках общих профилактических механизмов, что делает их менее эффективными в ситуациях, требующих незамедлительного реагирования. Правовая система Российской Федерации, также как и в Республике Казахстан характеризуется отсутствием специального института охранного ордера. Что является большим отличием от законодательства Узбекистана и Кыргызстана, где охранный ордер рассматривается как самостоятельной и своевременной мерой защиты жертвы домашнего насилия, без дополнительных процедур и временных затрат. Защита жертв домашнего насилия осуществляется посредством общих норм уголовного, административного и гражданского законодательства, которые ориентированы преимущественно на реакцию после совершения правонарушения и не обеспечивают полноценного превентивного эффекта.

В целом сравнительный анализ показывает, что эффективность охранного ордера напрямую зависит от его нормативной определённости, доступности процедуры получения и наличия механизмов контроля за исполнением. Отсутствие единых подходов в странах СНГ указывает на необходимость дальнейшего совершенствования национальных законодательств с учётом лучших региональных практик, а также выработки комплексных мер, сочетающих правовую защиту с социальной и психологической поддержкой пострадавших.

Список использованной литературы

Нормативно правовые акты:

1.1. Закон Республики Узбекистан «О защите женщин от притеснения и насилия» от 02.09.2019 г. № ЗРУ-561 (Law of the Republic of Uzbekistan “On the Protection of Women from Oppression and Violence” dated September 2, 2019 No.561)

1.2. Закон Республики Казахстан «О профилактике правонарушений» от 30.12.2025 г. (Law of the Republic of Kazakhstan “On the Prevention of Offenses” dated December 30, 2025) Available at:

https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2500000245#z1020

1.3. Закон Республики Кыргызстан «Об охране и защите от семейного насилия» от 16.03.2017 года. (Law of the Republic of Kyrgyzstan "On the protection and defense against domestic violence" dated March 16, 2017.) Available at: https://cbd.minjust.gov.kg/111570/edition/14086/ru

Монографии, научная литература, статьи и др:

2.1. Logan, T. K., & Walker, R. (2009).Civil protective order effectiveness: Justice or just a piece of paper? *Violence and Victims, 24*(5), pp. 675–690

2.2 Nilpa D. Shah and others "Factors Influencing the Use of Domestic Violence Restraining Orders in Los Angeles", Violence Against Women, SageJournals, 29.9 (2023), pp. 1604–22, doi:10.1177/10778012221120442

2.3. С.Магдиева. "Охранный ордер: кому вкдается, как работает" "Даракчи" №5 (1325), 2023 г. (S. Magdieva. "Protection order: who gets it, how it works" "Darakchi" No. 5 (1325), 2023.) Available at: https://iibb.uz/ru/smi/ohrannyj-order-komu-vydaetsja-kak-rabotaet?utm_source

Электронные ресурсы:

3.1. https://nasiliu.net/pronasilie/statistika-domashnego-nasiliya-v-rossii-i-v-mire/

3.2. https://lex.uz/docs/4494712

3.3. https://cbd.minjust.gov.kg/111570/edition/14086/ru

3.4. https://inscience.uz/index.php/socinov/article/view/3265/3295