"ADOLAT"
MILLIY HUQUQIY AXBOROT MARKAZI
Guvohnoma № 636478
Litsenziya C-5669732

"HUQUQ va BURCH+" —
«ПРАВО и ДОЛГ+» —
"RIGHT and DUTY+"
Journal home page:
https://adolatmarkazi.uz/magazine/electron?id=351

2026-yil
2-son
fevral
ISSN 3093-8546

Аграрная систематизация: состояние законодательства и перспективы совершенствования

Робия Тошбоева,
Исполняющий обязанности профессора Отдела предпринимательского и корпоративного права, доктор юридических наук (DSc)
Юрист
e-mail: r.toshboyeva@mail.ru

Аннотация. Maqolada agrar tadbirkorlikni rivojlantirish nuqtayi nazaridan agrar qonunchilikning holati tahlil qilinadi. Ushbu sohani tartibga soluvchi yagona normativ-huquqiy hujjatning mavjud emasligi, ko‘plab qonunosti normativ-huquqiy hujjatlarning mavjudligi hamda ularda tizimlashtirish elementlarining yo‘qligi huquqni qo‘llash amaliyotida kolliziyalar va noqulayliklarni keltirib chiqarmoqda. Muallif agrar sektorning asosiy institutlarini, jumladan agrar tadbirkorlikni tartibga soluvchi “Qishloq xo‘jalik faoliyati to‘g‘risida”gi qonunni qabul qilish zarur degan xulosaga keladi.

Калит сўзлар. agrar tadbirkorlik, konsolidatsiya, tizimlashtirish, agrar qonunchilik, qonunlar, qonunosti normativ-huquqiy hujjatlar, tarqoqlik, kolliziyalar

Аннотация. В статье анализируется состояние аграрного законодательства с позиции развития аграрного предпринимательства. Отсутствие единого акта, регулирующего сферу, наличие многочисленных подзаконных нормативно-правовых актов и отсутствие в них какого-либо элемента систематизации создает коллизии и неудобства в правоприменительной деятельности. Автор приходит к выводу о необходимости принятия закона «Об аграрной деятельности», в котором бы регламентировались основные институты сельского хозяйства, в том числе, и аграрного предпринимательства.

Ключевые слова. аграрное предпринимательство, консолидация, систематизация, аграрное законодательство, законы, подзаконные нормативно- правовые акты, разрозненность, коллизии

Annotation. The article analyzes the current state of agrarian legislation from the perspective of the development of agrarian entrepreneurship. The absence of a unified legal act regulating this sphere, the existence of numerous subordinate regulatory legal acts, and the lack of any elements of systematization within them create legal conflicts and difficulties in law enforcement practice. The author concludes that there is a need to adopt a

Guvohnoma № 636478 Litsenziya C-5669732 ISSN 3093-8546

Law "About Agricultural activity" that would regulate the key institutions of the agrarian sector, including agrarian entrepreneurship.

Keywords. agrarian entrepreneurship, consolidation, systematization, agrarian legislation, laws, subordinate regulatory legal acts, fragmentation, conflicts

Аграрный сектор для Узбекистана продолжает играть ведущую роль в экономике страны, несмотря на интенсивное развитие промышленности и социальной сферы. Этому способствует природно-климатические условия и необходимость обеспечения продовольственной безопасности.

По статистическим данным, в 2025 году доля сельского хозяйства в ВВП страны составило 14,6%. Несмотря на то, что доля сельского хозяйства в экономике снижается с каждым годом (например, в 2016 году доля сельского хозяйства в ВВП составляла 29,28%), его значимость остается неизменным.

При этом уровень правового регулирования сельского хозяйства не отвечает потребностям нынешней многоукладной экономики.

Анализируя состояниye действующего законодательства, целесообразно выделить основные законы, регулирующие сферу сельского хозяйства.

К ним относятся Гражданский кодекс Республики Узбекистан, Водный кодекс Республики Узбекистан, Земельный кодекс Республики Узбекистан, Налоговый кодекс Республики Узбекистан, Трудовой кодекс Республики Узбекистан, законы Республики Узбекистан «О дехканском хозяйстве» (в новой редакции), «О фермерском хозяйстве» (в новой редакции), «О сельскохозяйственном кооперативе», «О страховании сельскохозяйственных рисков», «О продовольственной безопасности», «О санации сельскохозяйственных предприятий», «О подсобном хозяйстве», «О защите сельскохозяйственных растений от вредителей, болезней и сорняков» , «О ветеринарии», «О семеноводстве», «О пастбищах», «О защите растений», «О защите растений», «Об органической продукции» , «Об использовании возобновляемых источников энергии» и др. В частности, Земельный кодекс регулирует отношения в сфере землепользования с участием субъектов аграрного предпринимательства. В нем предусматривается отдельная глава, посвященная землям сельскохозяйственного назначения.

Водный кодекс также регулирует вопросы, связанные с водопользованием субъектов аграрного предпринимательства. В частности, использование водных объектов для нужд сельского хозяйства, согласно которому водопользование осуществляется по квотам водозабора и лимитам водозабора

на условиях специального водопользования.

При этом непосредственная часть нормативно-правовой базы представлена в форме концептуальных и текущих подзаконных нормативно-правовых актов.

К ним относятся, в частности, Указ Президента Республики Узбекистан «Об утверждении стратегии развития сельского хозяйства Республики Узбекистан на 2020-2030 годы» от 23 октября 2019 года № УП-5853, Указ Президента Республики Узбекистан «Об утверждении стратегии «Цифровой Узбекистан-2030» и мерах по ее эффективной реализации» от 5 октября 2020 года №УП-6079, Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по реализации постановления Президента Республики Узбекистан от 28 октября 2016 года №ПП-2646 «О совершенствовании системы государственной регистрации и постановки на учет субъектов предпринимательства» от 9 февраля 2017 года № 66, Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в постановление Кабинета Министров от 21 августа 2019 года №704 «Об утверждении положений о порядке добровольной ликвидации субъектов предпринимательства и прекращения их деятельности и о порядке исключения из государственного реестра субъектов предпринимательства, не осуществляющих финансово-хозяйственную деятельность» от 9 августа 2023 года № 348, Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного контроля в агропромышленном комплексе» от 22 октября 2024 года №УП-164, Постановление Президента Республики Узбекистан «О первоочередных мерах по реализации программы «от бедности к благополучию» от 23 сентября 2024 года № ПП-330, Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по ускорению реформ в сельскохозяйственной и продовольственной сфере» от 20 июня 2024 года № ПП-227, Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по дальнейшему развитию свободных рыночных отношений в сельском хозяйстве» от 12 декабря 2023 года №УП-205, Указ Президента Республики Узбекистан “Об эффективной организации механизма страхования сельскохозяйственных рисков” от 21 ноября 2025 г., № УП-223, Указ Президента Республики Узбекистан “О мерах по кардинальному совершенствованию системы государственной поддержки аграрной сферы” от 21 ноября 2025 года № УП-224 и др.

Помимо вышеуказанных актов действуют ведомственные акты, направленные на приказ министра сельского хозяйства Республики Узбекистан «О внесении изменений в положения о порядке изъятия, возвращения и уничтожения подкарантинной продукции», приказ министра сельского хозяйства Республики Узбекистан «Об утверждении положения о порядке приема подготовленного семенного зерна в холодильные хранилища и хранения в них» и др.

Таким образом, на сегодняшний день функции основного источника регулирования в сфере сельского хозяйства фактически выполняет «Стратегия развития сельского хозяйства Республики Узбекистан на 2020-2030 годы». Данный акт открывает путь для сокращения участия

Guvohnoma № 636478 Litsenziya C-5669732 ISSN 3093-8546

государства в сельскохозяйственном секторе и для деятельности, направленной на повышение интереса частного сектора и инвестиций в целях активизации, диверсификации и поддержки непрерывного стабильного развития в агропродовольственном секторе, а также для восстановления необходимости решения вопросов, касающихся рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Стратегия предусматривает следующие стратегические приоритеты:

1. обеспечение продовольственной безопасности населения;
2. создание благоприятного агробизнес-климата и цепочек добавленной стоимости;
3. снижение роли государства в управлении сферой и повышение инвестиционной привлекательности;
4. обеспечение рационального использования природных ресурсов и охрана окружающей среды;
5. развитие современных систем государственного управления;
6. поэтапная диверсификация государственных расходов в поддержку сектора;
7. развитие науки, образования, систем информационных и консультационных услуг в сельском хозяйстве;
8. развитие сельской местности;
9. разработка прозрачной системы отраслевой статистики.

Но, данная Стратегия, как и другие концептуальные акты, рассчитаны на определенный промежуток времени, по истечении которого придется принять очередной акт. Такая система «временного регулирования» сельского хозяйства не отвечает потребностям «зеленой» цифровой экономики.

В научной литературе данный вопрос также обсуждается давно и весьма продуктивно.

В частности, Скрипников Н.К., Кенжаев Р.Х., анализируя состояние аграрного законодательства в экологическом аспекте делают акцент на необходимость формирования футурологической функции законодательства.

По мнению Кузьмича И.П. при наличии большого массива нормативных правовых актов, обладающих общностью в части ключевого объекта либо определенной сферы (вида) правоотношений, возникновение правовой неопределенности, коллизий, пробелов, несогласованности норм между собой, дублирования и недействующих положений становится неизбежным, существенно снижая эффективность правового регулирования.

Авезова З.К. , Искендерова С. У., Кадыримбетова Т. С. поддерживают предложение о принятии Аграрный кодекс в Узбекистане для предотвращения тавталогий в национальном законодательстве

Вместе с тем, исходя из состояния законодательства, хотелось бы выделить некоторые проблемы аграрного

Guvohnoma № 636478 Litsenziya C-5669732 ISSN 3093-8546

предпринимательства.

Во-первых, отсутствие какого- либо упоминания о сельском хозяйстве в Основном законе страны. В настоящее время в Конституции Республики Узбекистан предусмотрена отдельная глава “Экономические основы общества», которая содержит общие нормы, касаемые в частности, предпринимательства, собственности, конкуренции, ограничения монополии и др. При этом норм, напрямую регулирующие сельское хозяйство, нет;

Во-вторых, на сегодняшний день отсутствует единый законодательный акт, регулирующий правовое положение сельского хозяйства. В национальной юридической литературе уже давно предлагается принятие Аграрного кодекса, что так и осталось нереализованным ;

В-третьих, действующая законодательная база аграрного сектора носит комплексно-универсальный характер в применении, что делает его объектом нескольких отраслей права одновременно и осложняет правопримнитульную деятельность;

В-четвертых, большинство источников правового регулирования сельского хозяйства это подзаконные нормативно-правовые акты, что, в свою очередь приводит к остаточным явлениям при исполнении и порождает многочисленные коллизии при применении;

Анализ зарубежного опыта показывает, что в общие законы в аграрной сфере приняты в Российской Федерации, Кыргызстане, Казахстане, Эстонии, Литве, Китае, Бразилии, Кении и многих других странах. А примеры кодификации норм права о сельском хозяйстве можно найти в законодательстве таких стран, как Франция, США, Филиппины, Италия, Греция, Грузия и Латвия. В свое время, например, в целях развития фермерских хозяйств был принят Кодекс о реформе сельскохозяйственных земель (аграрной реформе) на Филиппинах , в США при наличии общего сельскохозяйственного закона отдельные кодексы о сельском хозяйстве приняты в штатах Калифорния и Техас, в Италии, Грузии и Латвии разработаны кодексы надлежащей сельскохозяйственной практики. В странах ЕС приняты кодексы, в частности, Кодекс сельского хозяйства и морского рыболовства Франции .

На наш взгляд, отсутствие системности и целостности национального аграрного законодательства препятствует его эффективности, делает его неудобным и неполностью понятым прежде для субъектов аграрного предпринимательства. Особенно когда речь идет о взаимоотношениях фермерских хозяйств и агропромышленных кластеров. Не секрет и далеко невысокий уровень правовых и цифровых знаний субъектов аграрного предпринимательства, при этом не каждый из них может позволить нанять квалифицированного юриста в сфере

Guvohnoma № 636478 Litsenziya C-5669732 ISSN 3093-8546

сельского хозяйства. Цифровизация сельского хозяйства и применение искусственного интеллекта актуализировала консолидацию норм в одном акте. Кроме того, ситуация усугубляется отсутствием подготовки юристов сфере сельского хозяйства базовом юридическим учреждении- ТГЮУ.

Поэтому систематизация национального аграрного законодательства будет способствовать устранению противоречий и пробелов в праве, облегчая поиск и применение законов. В свою очередь, это позволит регламентировать аграрное предпринимательство в качестве самостоятельного вида предпринимательской деятельности и закрепить его особенности.

Исходя из вышеуказанного мы предлагаем принять закон «Об аграрной деятельности», целью которой является регулирование правовых, экономических и организационных основ аграрной деятельности, направленной на производство, переработку, хранение и реализацию сельскохозяйственной продукции, а также на развитие аграрного предпринимательства.

Основными задачами данного закона будет являться определение правовых основ аграрной деятельности, закрепление основных принципов аграрного предпринимательства, установление статуса субъектов аграрной деятельности, совершенствование механизмов государственного регулирования и поддержки аграрного сектора а также обеспечение устойчивого и экологически безопасного развития сельского хозяйства.

Подводя итог исследованию, можно сказать, что национальное аграрное законодательство остро нуждается в едином акте, обеспечивающем взаимосвязь аграрно-правовых норм между собой и стабильность правового регулирования аграрных отношений. Наличие единого закона в области сельского хозяйства станет существенной гарантией для субъектов аграрного предпринимательства в части соблюдения их прав и защиты их интересов, важным стабилизирующим элементом важного для общества и экономики отраслевого законодательства.