“ADOLAT”
Guvohnoma № 636478
Litsenziya C-5669732

“HUQUQ va BURCH+” —
«ПРАВО и ДОЛГ+» —
"RIGHT and DUTY+"
Journal home page:
https://adolatmarkazi.uz/magazine/electron?id=377

2026-yil
7-son
iyul
ISSN 3093-8546



Профилактика распространения наркотических средств в развитых государствах: сравнительно-правовой анализ опыта Сингапура, Японии и Исландии

Мухайё Акбаралиева,
Старший преподаватель сектора Уголовное право, криминология и противодействие коррупции Ташкентского государственного юридического университета
доктор философии по юридическим наукам (PhD)
e-mail: muhayyoakbaralieva@mail.ru

Аннотация. Maqolada narkotik vositalar tarqalishining oldini olish bo‘yicha narkojinoyatchilikka qarshi kurashning nisbatan barqaror tizimiga ega rivojlangan davlatlardagi asosiy yo‘nalishlar ko‘rib chiqiladi. Qiyosiy-huquqiy tahlil obyekti sifatida Singapur, Yaponiya va Islandiya tanlab olingan. Mazkur davlatlar giyohvandlikka qarshi siyosatning turli modellarini ifodalaydi: Singapur – qat’iy huquqiy nazorat va preventiv tarbiya modeli; Yaponiya – jinoyat-huquqiy taqiq, ma’muriy nazorat, ta’limiy profilaktika va resotsializatsiyani uyg‘unlashtirgan model; Islandiya – yoshlar, oila va mahalliy hamjamiyatga yo‘naltirilgan muhitga asoslangan profilaktika modeli. Maqolada rivojlangan mamlakatlarda narkojinoyatchilik profilaktikasining samaradorligi nafaqat jinoyat-huquqiy choralarni qo‘llashga, balki narkotik vositalarga bo‘lgan talabni kamaytirish, yoshlarning jalb etilishining oldini olish, xavf omillarini erta aniqlash, qaramlikka chalingan shaxslarni reabilitatsiya qilish hamda idoralararo hamkorlik bo‘yicha tizimli ish olib borishga asoslanishi ochib beriladi.

Калит сўзлар. narkojinoyatchilik, narkotik vositalar, profilaktika, rivojlangan davlatlar, Singapur, Yaponiya, Islandiya, yoshlar, jinoyat qonunchiligi, giyohvandlikka qarshi siyosat.

Аннотация. В статье рассматриваются основные направления профилактики распространения наркотических средств в развитых государствах, имеющих относительно устойчивую систему противодействия наркопреступности. В качестве объектов сравнительно-правового анализа выбраны Сингапур, Япония и Исландия. Указанные страны представляют разные модели антинаркотической политики: Сингапур – модель строгого правового контроля и превентивного воспитания; Япония – модель сочетания уголовно-правового запрета, административного надзора, образовательной профилактики и ресоциализации; Исландия – модель средовой профилактики, ориентированной на молодёжь, семью и местное сообщество. В статье раскрывается, что эффективная

профилактика наркопреступности в развитых странах основывается не только на применении уголовно-правовых мер, но и на системной работе по снижению спроса на наркотики, предупреждению вовлечения молодёжи, раннему выявлению факторов риска, реабилитации зависимых лиц и межведомственном взаимодействии.

Ключевые слова. наркопреступность, наркотические средства, профилактика, развитые страны, Сингапур, Япония, Исландия, молодёжь, уголовное законодательство, антинаркотическая политика.

Annotation. The article examines the main areas of prevention of the spread of narcotic drugs in developed countries that have a relatively stable system for countering drug-related crime. Singapore, Japan and Iceland were selected as the objects of comparative legal analysis. These countries represent different models of anti-drug policy: Singapore – a model of strict legal control and preventive education; Japan – a model combining criminal law prohibition, administrative supervision, educational prevention and resocialization; and Iceland – a model of environmental prevention focused on youth, the family and the local community. The article reveals that effective prevention of drug-related crime in developed countries is based not only on the application of criminal law measures, but also on systematic work aimed at reducing demand for drugs, preventing youth involvement, early identification of risk factors, rehabilitation of addicted persons and interagency cooperation.

Keywords. drug-related crime, narcotic drugs, prevention, developed countries, Singapore, Japan, Iceland, youth, criminal legislation, anti-drug policy.

Введение. Распространение наркотических средств остаётся одной из наиболее серьёзных угроз общественной безопасности, здоровью населения и устойчивому развитию государства. Современная наркопреступность отличается высокой адаптивностью: преступные группы используют цифровые технологии, транснациональные каналы поставки, новые психоактивные вещества и социальные сети для вовлечения молодых людей в незаконный оборот наркотиков. В связи с этим традиционные уголовно-правовые меры, хотя и сохраняют важное значение, уже не могут рассматриваться как единственный инструмент противодействия.

Особую актуальность настоящего исследования в условиях Республики Узбекистан обусловливает возрастающая общественная опасность наркопреступности, которая в последние годы приобретает всё более сложный, организованный, трансграничный и цифровой характер. В данном контексте важное значение имеет **постановление Президента Республики Узбекистан от 3 января 2025 года № ПП-1 «О мерах по созданию безопасной среды и дальнейшему повышению эффективности системы раннего предупреждения правонарушений в**

Guvohnoma № 636478 Litsenziya C-5669732 ISSN 3093-8546

махаллях республики в 2025 году», поскольку предусмотренная в нём система раннего предупреждения правонарушений в махаллях создаёт организационно-правовую основу для своевременного выявления криминогенных факторов, способствующих распространению наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ. Значимость данного постановления применительно к наркопреступности заключается в том, что именно махалля является первичным социальным пространством, где возможно раннее обнаружение групп риска, фактов вовлечения молодёжи в незаконный оборот наркотиков, каналов распространения запрещённых веществ, а также социальных условий, способствующих наркотизации населения. Актуальность темы усиливается и официальными данными, приведёнными в **Послании Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису и народу Узбекистана от 26 декабря 2025 года**, согласно которым в стране было зарегистрировано свыше 14 тысяч наркопреступлений, из которых около 3 тысяч совершены молодёжью; при этом подчёркивается, что наркомания становится серьёзной угрозой для генофонда населения, а распространение наркотиков в условиях глобализации требует применения новых методов выявления и предупреждения таких преступлений. В связи с этим профилактика наркопреступности должна рассматриваться не только как задача правоохранительных органов, но и как комплексная система раннего социального реагирования, включающая постоянный мониторинг наркоситуации в махаллях, выявление лиц и территорий повышенного риска, профилактическую работу с молодёжью, пресечение цифровых каналов распространения наркотиков, а также межведомственное взаимодействие органов внутренних дел, образования, здравоохранения, молодёжной политики и институтов гражданского общества. Именно поэтому сравнительное изучение опыта развитых государств в сфере профилактики распространения наркотических средств имеет важное научное и практическое значение для совершенствования национальной системы предупреждения наркопреступности в Республике Узбекистан.

Международная практика показывает, что устойчивое снижение наркопреступности достигается тогда, когда государство одновременно воздействует на два ключевых направления: предложение наркотиков и спрос на них. Первое направление предполагает уголовно-правовой запрет, деятельность правоохранительных органов, контроль границ и пресечение незаконного оборота. Второе направление связано с профилактикой употребления, просвещением населения, работой с молодёжью, поддержкой семей, лечением зависимости и социальной реинтеграцией лиц, находящихся в группе риска.

В документах Управления ООН по наркотикам и преступности и Всемирной организации здравоохранения подчёркивается, что профилактика употребления наркотиков должна быть научно обоснованной и ориентированной на разные социальные группы. Особое внимание уделяется детям, подросткам, семьям, образовательным учреждениям и местным сообществам. Европейское агентство по наркотикам также выделяет несколько уровней профилактики: универсальную, селективную, индикативную и средовую. Это позволяет рассматривать профилактику не как единичную информационную кампанию, а как долгосрочную государственную политику.

Цель настоящей статьи – провести сравнительно-правовой анализ профилактики распространения наркотических средств в развитых государствах на примере Сингапура, Японии и Исландии. Выбор данных стран обусловлен наличием официальных источников, развитой нормативной базы и различием применяемых профилактических моделей.

1. Сингапур: строгий правовой контроль и профилактическое воспитание

Сингапур является одним из наиболее известных примеров государства, проводящего жёсткую и последовательную антинаркотическую политику. В основе сингапурской модели лежит идея общества, свободного от наркотиков. Такой подход предполагает не только суровую ответственность за незаконный оборот наркотических средств, но и активную профилактическую работу с населением, особенно с молодёжью.

Основным нормативным актом в данной сфере является **Misuse of Drugs Act** – Закон о злоупотреблении наркотиками. Данный закон регулирует вопросы незаконного оборота, хранения, производства, ввоза, вывоза и употребления контролируемых веществ. Он также определяет полномочия компетентных органов, прежде всего Центрального бюро по борьбе с наркотиками – **Central Narcotics Bureau**.

Сингапурская модель отличается высокой степенью институциональной специализации. Центральное бюро по борьбе с наркотиками осуществляет не только правоприменительную деятельность, но и профилактическую работу. На официальных ресурсах CNB подчёркивается, что антинаркотическая стратегия страны включает несколько взаимосвязанных элементов: строгие законы, активное правоприменение, профилактическое образование, международное сотрудничество, реабилитацию и постреабилитационное сопровождение.

Особое место в системе профилактики занимает работа с молодёжью. Это объясняется тем, что именно подростки и молодые взрослые наиболее уязвимы перед вовлечением в употребление наркотиков. В официальной статистике CNB за

Guvohnoma № 636478 Litsenziya C-5669732 ISSN 3093-8546

2024 год отмечается, что ситуация в целом остаётся контролируемой, однако сохраняются тревожные тенденции, связанные с ростом числа новых потребителей среди молодых лиц. В частности, значительная часть новых задержанных потребителей относится к возрастной группе до 30 лет.

Профилактическая деятельность в Сингапуре строится **на постоянном информировании населения о вреде наркотиков**. Используются образовательные материалы, школьные и общественные программы, кампании в средствах массовой информации, цифровые ресурсы, а также мероприятия, направленные на формирование негативного отношения к наркотикам. Важным является то, что профилактика не ограничивается формальным предупреждением об ответственности. Она направлена на формирование устойчивой социальной установки, согласно которой употребление наркотиков воспринимается как серьёзная угроза личности, семье и обществу.

2. Япония: законодательный запрет, образовательная профилактика и ресоциализация

Япония представляет собой пример развитого государства, где профилактика распространения наркотиков основана на сочетании правового контроля, административного надзора, просвещения и социальной поддержки. Японская модель не сводится исключительно к наказанию. Она включает предупреждение употребления наркотиков, контроль легального оборота веществ, лечение зависимости и меры по недопущению рецидива.

Нормативная база Японии в сфере противодействия наркотикам состоит из нескольких специальных законов. Одним из ключевых актов является **Stimulants Control Act** – Закон о контроле стимуляторов. Он регулирует импорт, экспорт, производство, хранение, передачу, приобретение и использование стимуляторов и их сырья. Целью закона является предотвращение вреда здоровью населения, который может быть вызван злоупотреблением указанными веществами.

Другим важным нормативным актом является **Narcotics and Psychotropics Control Act** – Закон о контроле наркотических и психотропных веществ. Его назначение состоит не только в правовом контроле за оборотом наркотиков и психотропных веществ, но и в предупреждении вреда здоровью, обеспечении медицинских мер и регулировании вопросов, связанных с лицами, страдающими наркотической зависимостью.

Институционально важную роль играет **Narcotics Control Department** Министерства здравоохранения, труда и благосостояния Японии. Данный орган осуществляет расследование наркопреступлений, контроль за законным оборотом наркотических и психотропных веществ, судебно-экспертную деятельность, международное

сотрудничество, профилактическое просвещение и меры по предупреждению повторного употребления наркотиков.

Особое значение в Японии придаётся профилактике среди молодёжи. В японском **Drug Abuse Prevention Strategy Acceleration Plan** одной из приоритетных задач обозначено искоренение злоупотребления наркотиками среди молодёжи и формирование правового сознания, исключающего допустимость употребления наркотических средств. В рамках этой стратегии предусматривается проведение занятий по профилактике злоупотребления наркотиками в школах, подготовка учебных материалов для педагогов, распространение информации в университетах, проведение разъяснительных мероприятий в местах массового пребывания молодёжи, а также использование современных медиаформатов.

Значимым достоинством японской модели является её ориентация на предупреждение рецидива. Государственная политика в данной сфере исходит из того, что **лицо, употреблявшее наркотики, нуждается не только в правовой оценке своего поведения, но и в медицинской, психологической и социальной поддержке**. Поэтому в Японии развиваются меры по лечению зависимости, социальной реинтеграции, взаимодействию медицинских учреждений, правоохранительных органов и административных структур.

Таким образом, японский опыт показывает, что профилактика наркопреступности должна иметь многоуровневый характер. С одной стороны, государство сохраняет строгий запрет на незаконный оборот наркотиков. С другой стороны, оно признаёт необходимость просвещения, лечения, социальной адаптации и работы с причинами, которые могут способствовать вовлечению человека в употребление наркотиков.

3. Исландия: средовая профилактика и роль местного сообщества

Исландия представляет особый интерес для исследования, поскольку её профилактическая модель отличается выраженной социальной направленностью. В отличие от Сингапура, где центральное место занимает строгий государственный контроль, и Японии, где профилактика соединяется с административным и медицинским сопровождением, исландский подход во многом основан на изменении социальной среды, в которой формируется поведение подростков.

Правовой основой противодействия наркотикам в Исландии является **Narcotics Act No. 65/1974**. Закон запрещает незаконное владение и употребление наркотиков, перечисленных в соответствующих нормативных положениях. Однако наиболее ценным элементом исландского опыта является не только законодательный запрет, но и развитая система первичной профилактики среди детей и молодёжи.

Guvohnoma № 636478 Litsenziya C-5669732 ISSN 3093-8546

Международную известность получила так называемая **Icelandic Prevention Model**. Она основана на идее, что профилактика употребления наркотиков должна строиться не только через запугивание наказанием или информирование о вреде наркотиков, но и через создание благоприятной социальной среды. В центре внимания находятся семья, школа, досуг, спортивная активность, отношения со сверстниками и участие местного сообщества.

Данная модель предполагает **регулярный сбор данных о поведении подростков, выявление факторов риска и факторов защиты**, а также разработку профилактических мер на уровне конкретных муниципалитетов. Важным является то, что профилактика реализуется не абстрактно, а с учётом реальной ситуации в каждом местном сообществе. Если в одной группе подростков основным риском является отсутствие организованного досуга, то меры направляются на расширение спортивных и культурных программ. Если проблемой является недостаточное участие родителей, то усиливается работа с семьями.

К числу ключевых элементов исландской модели относятся активное участие родителей в жизни подростков, ограничение бесконтрольного свободного времени, доступность спорта и кружков, школьные опросы, локальный мониторинг и координация действий между школами, муниципалитетами, семьями и общественными организациями. Такой подход соответствует современному пониманию средовой профилактики, при которой государство воздействует не только на индивидуальное поведение, но и на социальные условия, влияющие на выбор человека.

Исландский опыт показывает, что эффективная профилактика возможна тогда, когда молодому человеку предлагается реальная альтернатива рискованному поведению. Запрет сам по себе не всегда способен предотвратить употребление наркотиков. Гораздо более устойчивый результат достигается тогда, когда подросток включён в здоровую социальную среду, имеет поддержку семьи, доступ к полезному досугу и ощущение принадлежности к сообществу.

Вместе с тем исландская модель также имеет определённые ограничения. Её успешность во многом обусловлена высоким уровнем доверия между населением и государственными институтами, небольшой численностью населения, развитостью муниципального управления и готовностью родителей участвовать в профилактической работе. Поэтому при использовании данного опыта в других странах необходимо учитывать социальные и институциональные особенности конкретного государства.

Проведённый анализ опыта Сингапура, Японии и Исландии позволяет сделать вывод о том, что профилактика распространения наркотических средств в развитых

Guvohnoma № 636478 Litsenziya C-5669732 ISSN 3093-8546

государствах имеет комплексный и многоуровневый характер. Несмотря на различие национальных моделей, общим для них является признание того, что борьба с наркотиками не может ограничиваться только уголовным наказанием.

Сингапур демонстрирует эффективность строгого правового контроля, специализированной правоохранительной системы и активного профилактического образования. Япония показывает значение сбалансированного подхода, при котором запретительные меры сочетаются с медицинской, социальной и образовательной профилактикой. Исландия представляет пример средовой профилактики, основанной на участии семьи, школы и местного сообщества.

Наиболее перспективным является не механическое заимствование отдельных жёстких санкций, а внедрение комплексной профилактической модели. Такая модель должна включать специальное законодательство, деятельность уполномоченных органов, раннюю работу с молодёжью, поддержку семьи, развитие здорового досуга, лечение зависимости, социальную реинтеграцию и постоянный мониторинг наркоситуации.

Следовательно, профилактика наркопреступности должна рассматриваться не только как направление уголовной политики, но и как важная часть социальной, образовательной, медицинской и молодёжной политики государства. Только при таком подходе возможно не просто реагировать на уже совершённые наркопреступления, но и предупреждать их причины на ранних стадиях.

Сравнение опыта Сингапура, Японии и Исландии позволяет выделить несколько общих закономерностей. Несмотря на различия в правовых системах и государственных подходах, все три страны рассматривают профилактику наркопреступности как комплексную задачу, требующую участия не только правоохранительных органов, но и образовательных, медицинских, социальных и общественных институтов.

Первым общим элементом является наличие специальной нормативной базы. В Сингапуре такую роль выполняет Misuse of Drugs Act, в Японии – Stimulants Control Act и Narcotics and Psychotropics Control Act, в Исландии – Narcotics Act No. 65/1974. Наличие специальных законов позволяет государству чётко определить перечень запрещённых деяний, полномочия компетентных органов, порядок контроля и меры ответственности.

Вторым важным элементом является институциональная специализация. В Сингапуре действует Central Narcotics Bureau, в Японии – Narcotics Control Department, в Исландии профилактическая работа во многом реализуется через муниципальные структуры, школы, семьи и местные сообщества. Это показывает, что профилактика не может быть

Guvohnoma № 636478 Litsenziya C-5669732 ISSN 3093-8546

эффективной без постоянных органов и механизмов координации.

Третьим элементом является ориентация на молодёжь. Во всех рассматриваемых странах молодые люди признаются одной из наиболее уязвимых групп. Именно поэтому профилактика направлена на школы, университеты, семьи, досуговую среду и цифровое пространство. Такой подход является оправданным, поскольку раннее предупреждение употребления наркотиков значительно эффективнее, чем последующее реагирование на уже сформировавшуюся зависимость или преступное поведение.

Четвёртым элементом является сочетание контроля и поддержки. Сингапур делает больший акцент на строгом правовом контроле, Япония – на балансе между запретом, медицинским сопровождением и ресоциализацией, Исландия – на изменении социальной среды. Однако ни одна из этих моделей не ограничивается только наказанием. Даже в наиболее строгой сингапурской системе присутствуют профилактическое образование, реабилитация и последующее сопровождение.

Пятым элементом является использование данных и мониторинга. Современная профилактика невозможна без понимания того, какие группы населения находятся в зоне риска, какие вещества получают распространение, какие каналы вовлечения используются и какие профилактические меры дают результат. В этом отношении особенно показателен исландский опыт, основанный на регулярном изучении поведения подростков и разработке локальных решений.

Заключение. Опыт развитых стран показывает, что профилактика распространения наркотических средств должна строиться на нескольких взаимосвязанных направлениях.

Во-первых, необходима устойчивая правовая база, которая чётко регулирует вопросы незаконного оборота наркотиков, ответственности за соответствующие деяния, контроля легального оборота наркотических и психотропных веществ, а также профилактических полномочий государственных органов.

Во-вторых, важна ранняя профилактика среди несовершеннолетних и молодёжи. Образовательные учреждения должны быть не только местом получения знаний, но и пространством формирования правовой культуры, критического мышления и устойчивого отрицательного отношения к наркотикам.

В-третьих, профилактика должна учитывать роль семьи. Практика Исландии показывает, что участие родителей, контроль свободного времени подростков и поддержка семейной среды существенно снижают риск вовлечения молодых людей в употребление наркотиков.

В-четвёртых, необходимо развивать доступные формы здорового досуга. Спорт, культура, волонтёрство, кружки и общественная активность являются важными профилактическими инструментами, поскольку создают альтернативу рискованному поведению.

В-пятых, государство должно обеспечивать лечение, реабилитацию и социальную реинтеграцию лиц, столкнувшихся с наркотической зависимостью. Без таких мер уголовно-правовое воздействие может оказаться недостаточным, поскольку не устраняет причины повторного употребления и рецидива.

В-шестых, профилактика должна быть основана на межведомственном взаимодействии. Органы внутренних дел, здравоохранения, образования, социальной защиты, молодёжной политики, местного самоуправления и общественные организации должны действовать не изолированно, а в рамках единой координированной политики.

Список литературы:

1. Постановление Президента Республики Узбекистан от 03.01.2025 г. № ПП-1 «О мерах по созданию безопасной среды и дальнейшему повышению эффективности системы раннего предупреждения правонарушений в махаллях республики в 2025 году» // https://lex.uz/uz/docs/7330298. Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan “On measures to create a safe environment and further improve the effectiveness of the early crime prevention system in the mahallas of the Republic in 2025”

2. Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису и народу Узбекистана от 26.12.2025 // https://president.uz/ru/lists/view/8834. Address of the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev to the Oliy Majlis and the people of Uzbekistan from 26.12.2025.

3. Управление Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности. Всемирный доклад о наркотиках 2026 года. // https://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/world-drug-report.html (United Nations Office on Drugs and Crime. World Drug Report 2026)

4. Управление ООН по наркотикам и преступности / Всемирная организация здравоохранения. // https://www.unodc.org/unodc/en/prevention/prevention-standards.html (International Standards on Drug Use Prevention)

5. Агентство Европейского союза по наркотикам. // https://www.euda.europa.eu/publications/topic-overviews/prevention_en (Prevention: approaches and interventions)

6. Агентство Европейского союза по наркотикам. // https://www.euda.europa.eu/publications/topic-overviews/prevention/icelandic-model_en (Icelandic Prevention Model / Planet Youth)

7. Министерство внутренних дел Сингапура. // https://www.mha.gov.sg/what-we-do/managing-security-threats/drugs (Keeping

Guvohnoma № 636478 Litsenziya C-5669732 ISSN 3093-8546

Singapore Drug-Free)

8. Центральное бюро по борьбе с наркотиками Сингапура. // https://www.cnb.gov.sg/drug-information/singapore-drug-control-strategy (Singapore Drug Control Strategy)

9. Центральное бюро по борьбе с наркотиками Сингапура. // https://www.cnb.gov.sg/newsandevents/statistics (Annual Statistics)

10. Сингапур. Закон о злоупотреблении наркотиками. // https://sso.agc.gov.sg/Act/MDA1973 (Misuse of Drugs Act)

11. Япония. Закон о контроле за стимуляторами. // https://www.japaneselawtranslation.go.jp/en/laws/view/3213 (Stimulants Control Act)

12. Япония. Закон о контроле за наркотическими средствами и психотропными веществами. // https://www.japaneselawtranslation.go.jp/en/laws/view/3214 (Narcotics and Psychotropics Control Act)

13. Министерство здравоохранения, труда и благосостояния Японии. Департамент по контролю за наркотиками. // https://www.mhlw.go.jp/english/policy/health-medical/pharmaceuticals/narcotics/ (Narcotics Control Department)

14. Министерство здравоохранения, труда и благосостояния Японии. План ускорения стратегии профилактики злоупотребления наркотиками. // https://www.mhlw.go.jp/stf/seisakunitsuite/bunya/0000176279.html (Drug Abuse Prevention Strategy Acceleration Plan)

15. Исландия. Закон о наркотических средствах № 65/1974. // https://www.government.is/lisalib/getfile.aspx?itemid=90c9c9c2-3c3c-11e7-941a-005056bc530c (Narcotics Act No. 65/1974)

16. Глобальная инициатива против транснациональной организованной преступности. Глобальный индекс организованной преступности 2025: профиль Исландии. // https://ocindex.net/country/iceland (Global Organized Crime Index 2025: Iceland Country Profile)